

Partie de la boîte à outils sur

LA CRIMINALITÉ FAMILIALE



**Prix européen de
la prévention de la
criminalité 2020**



“

Ce document rend compte de l'édition 2020 du Prix européen de la prévention de la criminalité, consacrée au thème de la criminalité familiale. Ce document présente les neuf projets ou programmes qui ont participé au concours, en mettant l'accent sur les trois premiers et l'évaluation que le jury en a faite.

”

REMERCIEMENTS

La boîte à outils du REPC sur la criminalité familiale a été élaborée par le secrétariat du REPC en étroite collaboration avec la présidence allemande. Nous tenons à remercier la présidence allemande, en particulier Mme Sonja Kock du ministère fédéral de l'Intérieur, de la Construction et du Territoire, Mme Susanne Mädlich du ministère fédéral de la Justice et de la Protection des consommateurs, ainsi que leur personnel d'appui pour l'organisation de l'événement.

Nous remercions les membres du jury, qui ont consacré de leur temps à analyser méticuleusement les candidatures et à les évaluer en fonction de leurs mérites.

- Mme Ivonne Danneberg, représentant l'Allemagne ;
- M. Ivan Pakšič, représentant la Croatie ;
- M. Tomaz Persolja, représentant la Slovénie ;
- M. Denis Mottier, représentant la France ;
- Mme Rita Haverkamp, université de Tübingen ;
- Mme Anna Sergi, université de l'Essex ;
- Mme Meike Lommers, Centre pour la prévention de la criminalité et la sécurité (CCV).

La plupart des informations contenues dans ce document ont été renseignées par les responsables des projets ou programmes qu'il décrit. Elles sont fournies en l'état.

Citation

REPC (2020). La criminalité familiale : Prix européen de la prévention de la criminalité 2020. Dans le cadre de la boîte à outils du REPC sur la criminalité familiale. Bruxelles : REPC.

Mentions légales

Le contenu de cette publication ne reflète pas nécessairement l'opinion officielle d'un État membre de l'UE ou d'une agence ou institution de l'Union européenne ou des Communautés européennes.

Auteur

Stijn Aerts, chargé de recherche, secrétariat du REPC.

Dans le cadre du projet « Secrétariat du REPC », décembre 2020, Bruxelles



Avec le soutien financier du Fonds pour la sécurité intérieure de l'Union européenne - Police

Tous les documents qui constituent la boîte à outils du REPC sur la criminalité familiale peuvent être téléchargés à l'adresse

<https://www.eucpn.org/toolbox-familybasedcrime>

TABLES DES MATIÈRES

	Remerciements	3
	Avant-propos	6
	Introduction	8
	ECPA winners	11
01	Le projet Greentown (Irlande)	12
	Brève description	12
	Examen effectué par des experts	13
02	L'approche des « Intouchables » (Pays-Bas)	14
	Brève description	15
	Examen effectué par des experts	15
03	Troisième place : l'initiative TICKAN et le modèle en phases (Suède)	16
	Brève description	16
	Examen effectué par des experts	17
	Autres candidatures ECPA	18
	Allemagne : « Kurve kriegen »	19
	Finlande : Camps familiaux Intact Family	19
	Croatie : « I have a choice »	20
	Lituanie : « We are »	20
	Italie : « Liberi di Scegliere »	21
	Bulgarie : « With a thought from the future »	21
	Notes	24

AVANT-PROPOS

Ce document rend compte de l'édition 2020 du Prix européen de la prévention de la criminalité. Cette édition a été organisée par la présidence allemande du REPC et était consacrée au thème de la criminalité familiale.

Ce document présente les neuf projets ou programmes qui ont participé au concours, en mettant l'accent sur les trois premiers et l'évaluation que le jury en a faite.

Les autres documents qui, avec celui-ci, constituent la boîte à outils du REPC sur la criminalité familiale sont un document théorique de base et un document sur la prévention efficace de la criminalité familiale. Ils peuvent être téléchargés à l'adresse suivante : <https://www.eucpn.org/toolbox-family-based-crime>. Pour plus d'informations sur le Prix européen de la prévention de la criminalité et les projets en lice, consultez le site <https://eucpn.org/service/bpc-ecpa>.

INTRODUCTION



Chaque année, au mois de décembre, le président du REPC organise la Conférence sur les meilleures pratiques et le Prix européen de la prévention de la criminalité (BPC-ECPA). L'objectif principal est d'échanger des informations et des bonnes pratiques dans le domaine de la prévention du crime. En 2020, la présidence allemande a organisé la Conférence et l'ECPA sur le thème de la « criminalité familiale ». L'appel à projets précisait ce qui suit :

« Dans la plupart des pays, il existe des milieux insulaires en conflit avec l'autorité de l'État et avec le système juridique. Ces groupes se définissent souvent par leurs structures familiales réelles ou perçues comme telles et par un mépris profond des institutions de l'État et de la loi. Leurs revenus sont constitués des produits d'activités criminelles dans divers domaines. Il est très difficile pour les forces de l'ordre, mais aussi pour les initiatives de prévention, de pénétrer ces groupes. Il s'agit d'un défi majeur pour les politiques de prévention et de poursuite pénale. Une réponse concevable de la part du gouvernement pour contrer les activités criminelles dans ces sous-cultures serait d'adopter une approche répressive large ainsi qu'une approche préventive forte. Les projets, un par État membre, dont la candidature est présentée pour participer au concours ECPA, doivent porter sur la prévention de la criminalité organisée familiale ».

Quinze États membres ont participé au concours ECPA. Ces projets ont été notés par un jury composé de ¹:

- trois experts en matière de criminalité familiale (prévention), dont les votes représentaient 25 % du score final : Mme Rita Haverkamp (université de Tübingen), Mme Anna Sergi (université de l'Essex), et Mme Meike Lommers (Centre pour la prévention de la criminalité et la sécurité, CCV).
- représentants de quatre États membres, dont les votes représentaient 50 % du score final : l'Allemagne, la Croatie, la Slovénie et la France ;
- l'outil QUALIPREV, représentant 25 % du score final.²

Les sections suivantes présentent le lauréat et les finalistes, ainsi que les remarques du jury, et donnent une brève description des six autres candidats.



ECPA WINNERS

01



LE PROJET GREENTOWN (IRLANDE)

Brève description

Le projet Greentown est une intervention communautaire ciblée, fondée sur des données probantes, qui vise à réduire l'influence des réseaux criminels sur les enfants. Les objectifs du programme sont de réduire la capacité des réseaux à recruter des enfants pour commettre des crimes et de fournir une voie de sortie aux enfants qui sont déjà impliqués ou intégrés. Le projet Greentown s'appuie sur une importante base de données qui comprend de multiples études primaires, des

résultats d'évaluation et des délibérations avec des universitaires internationaux dans le domaine du crime organisé et des experts nationaux dans les domaines de la justice pour les jeunes, de la protection de l'enfance, du maintien de l'ordre et de l'animation sociale.

Le programme comprend quatre piliers interdépendants. Le premier est la perturbation des réseaux. Il est dirigé par les autorités d'application de la loi et perturbe les réseaux en utilisant de manière créative les pouvoirs exécutifs de la justice pénale et de la protection de l'enfance. Le deuxième pilier fait référence à l'efficacité de la communauté ou aux activités visant à améliorer la capacité et l'aptitude de la communauté affectée à résister et à repousser l'influence des réseaux. Le troisième pilier traite des opportunités pro-sociales et consiste en des efforts ciblés pour aider l'enfant à quitter l'environnement du réseau et à renouer avec l'école ou la formation. Le quatrième pilier, enfin, est un programme familial intensif visant à protéger l'enfant et sa famille contre les réseaux et leurs rapports d'exploitation. Ensemble, ces piliers sont pensés pour répondre aux problèmes complexes auxquels sont confrontés un enfant et sa famille lorsqu'un réseau criminel dominant opère dans leur quartier. Le projet Greentown offre de nouvelles possibilités de collaboration pratique entre les forces de l'ordre et la communauté universitaire pour soutenir les efforts de prévention du crime.

Examen effectué par des experts

Le projet Greentown est un projet de prévention du crime particulièrement prometteur. Consistant pour l'essentiel en une coopération entre le milieu de la recherche et celui de la politique (avec l'université de Limerick), le projet dispose d'une base théorique unique. Il est bien conçu, méthodique et holistique, comme en témoignent les quatre piliers du projet, qui se concentrent chacun sur des mécanismes différents de prévention de la criminalité. Ce projet est un bon exemple d'une approche multi-institutionnelle. Les partenaires et parties prenantes concernés jouent chacun leur rôle : le ministère de la Justice et le ministère de l'Enfance et de la Jeunesse, An Garda Síochána (police), Tusla (agence pour la protection et le bien-être de l'enfance), le service de probation, ainsi que les universités, la société civile et les acteurs communautaires locaux. Le projet est bien documenté et devrait donc pouvoir être reproduit dans d'autres pays de l'UE. Il en est encore à sa phase initiale, mais son évolution à l'avenir mérite d'être suivie, en particulier lorsque les résultats des évaluations seront disponibles.

02



L'APPROCHE DES « INTOUCHABLES »

(PAYS-BAS)

Brève description

L'approche des « Intouchables » de la municipalité de Maastricht se caractérise par la coopération entre le pouvoir judiciaire, la municipalité et les partenaires prestataires de soins et de services. L'objectif de cette approche est de restaurer la qualité de vie dans le quartier, de rétablir la confiance dans les autorités et de restaurer l'autorité du gouvernement. L'approche est dirigée par un chef de projet indépendant. Tous les partenaires impliqués ont développé un sentiment d'urgence commun et ont mobilisé l'appui des autorités à l'égard d'une approche commune. Grâce à cette approche, une équipe intégrée tient désormais compte des familles de criminels et propose des solutions structurelles pour le quartier, les chefs de bande et les membres de la famille. Le projet combine le droit pénal, civil et administratif tout en se concentrant sur le volet pénal et en examinant les responsabilités des autres membres de la famille. On investit tôt dans les jeunes enfants (les plus jeunes membres de la famille) et l'approche vise à rompre le cycle intergénérationnel.

Examen effectué par des experts

Le projet aborde un phénomène qui se produit dans toute l'UE : l'impression que certains membres de la société sont au-dessus des lois (« Intouchables »). L'approche « Intouchables » se distingue par son caractère ciblé et localisé, ne ciblant que quelques familles dans une zone défavorisée spécifique de Maastricht. Elle intègre la lutte contre la criminalité dans la prévention du crime, mais ce sont les acteurs de la prévention qui montrent la voie. Cela se reflète également dans les partenaires impliqués : la municipalité, la police locale et le ministère public travaillent en collaboration avec les écoles, les organisations sociales et le travail social. Cette approche se caractérise par de bonnes méthodes d'évaluation avec d'excellents résultats, elle favorise l'inclusion sociale et constitue un bon exemple de l'utilisation préventive de la dissuasion. Bien qu'orientée vers un contexte local spécifique, l'approche est considérée comme pouvant être transposée à d'autres contextes.

03



TROISIÈME PLACE : L'INITIATIVE TICKAN ET LE MODÈLE EN PHASES

(SUÈDE)

Brève description

L'initiative multi-institutionnelle TICKAN, conçue pour contrer un réseau criminel familial, repose sur un travail conforme au modèle en phases. Dans la phase 1 (vers 2015-2016), la police a adopté une approche visiblement répressive. Au

cours de la phase 2 (vers 2016-2017), l'accent a été mis sur le travail sur le lieu et le dialogue avec le réseau familial. Cinq méthodes fondées sur la connaissance ont été mises en œuvre. En 2017, la phase 3 de l'initiative TICKAN a été lancée pour contrer le réseau familial, tandis que les travaux des phases 1 et 2 se sont poursuivis. Tous les différents outils des organismes participants pour lutter contre la criminalité cachée ont été utilisés dans le district de police local.

Le travail de la police s'est concentré sur le réseau et les affaires ont été traitées rapidement afin de réduire le risque que les témoins et les plaignants se retirent de la procédure judiciaire. D'autres acteurs ont également intensifié leurs efforts pour s'attaquer au réseau. Les services sociaux, l'Agence suédoise de la sécurité sociale, l'administration fiscale suédoise, les services d'urgence, et d'autres encore, ont mis à disposition leurs outils, par exemple. La ville a lancé une initiative spéciale contre les influences illégales.

L'initiative multi-institutionnelle à long terme est toujours en cours. Elle est conduite par le district de police local en partenariat avec des agences au niveau régional et national et la ville de Göteborg.

Examen effectué par des experts

L'initiative TICKAN est une approche en plusieurs phases visant à s'attaquer aux problèmes de criminalité existants. Alors que la première phase est de nature répressive, les phases ultérieures sont progressivement plus préventives. En tant que telle, la première phase pourrait ne pas être considérée comme de la prévention, mais elle est considérée comme une condition préalable à l'initiation de la prévention. L'intégration de la répression et de la prévention est considérée comme innovante. Le projet s'appuie sur la théorie de la justice procédurale et la théorie de la vitre brisée, bien que cette dernière puisse maintenant être considérée comme discréditée. Il s'agit essentiellement d'une stratégie policière, qui dépend fortement de l'implication de la police. L'initiative TICKAN et le modèle en phases sont bien documentés, mais, pour pouvoir être reproduits avec succès dans d'autres contextes, les services de police devraient adhérer aux mêmes stratégies policières axées sur la communauté que la police suédoise.

AUTRES CANDIDATURES ECPA

Allemagne : « Kurve kriegen »

La Rhénanie-du-Nord-Westphalie s'est donné pour mission de réduire ou de prévenir les effets multiples des clans criminels sur la population par le biais de mesures préventives. Tout d'abord, l'État fédéral a eu recours à l'initiative « Kurve kriegen » (« demi-tour »), qui est en place depuis de nombreuses années et qui a fait l'objet d'une évaluation scientifique à plusieurs reprises. À cette fin, cinq des 23 sites de l'initiative ont été spécialement créés pour traiter ce phénomène (personnel pédagogique supplémentaire spécialement formé, mesures spécifiques de prévention du crime, déploiement de professionnels spécialisés dans les langues et l'intégration). « Kurve kriegen » collabore également étroitement avec la Coopération sécuritaire de la Ruhr, dont le groupe de pilotage interdisciplinaire et répressif est composé d'un officier de police judiciaire expérimenté, exclusivement responsable du développement, de la mise en œuvre et de la coordination des mesures préventives existantes ou nouvelles, ainsi que de l'articulation synergique avec les approches répressives. En outre, l'ensemble du projet de prévention fait l'objet d'un suivi scientifique et d'une évaluation partielle.

Finlande : Camps familiaux Intact Family

Intact Family a mis en place un modèle de camp familial qui s'est avéré être un soutien efficace pour la famille et les proches des personnes purgeant une peine de prison. Les camps familiaux sont étroitement liés au thème du concours, les participants étant des détenus avec des antécédents de crime organisé au sein de groupes criminels de type familial ou clanique. Le contenu de l'activité des camps, construit avec une approche de travail planifiée et orientée vers un objectif, est unique en Finlande et à l'étranger. En soutenant les relations intimes, Intact Family s'efforce de prévenir la récidive en reliant les détenus condamnés à une vie familiale exempte de crime et, par extension, à la société. Une discussion ouverte sur la parentalité aide également les détenus à réfléchir au cycle intergénérationnel des comportements criminels et de la toxicomanie, et à s'en libérer. Les méthodes appliquées au camp permettent l'apprentissage de nouveaux modèles d'action tant chez les individus que chez les familles dans leur ensemble. Dans le camp, un lien de discussion confidentiel s'établit entre les participants et les conseillers. Cette intervention intensive est marquante dans la vie du client et oblige la famille à continuer à utiliser les services après la détention.

Croatie : « I have a choice »

Le projet de prévention du crime « I have a choice » (« J'ai le choix ») a été créé en réponse à de graves problèmes dans la communauté locale. Les problèmes ont été consignés par les citoyens, qui les ont signalés à la police, qui à son tour a impliqué les acteurs sociaux concernés pour résoudre ces problèmes et réduire leur impact sur la communauté. Le projet est l'un des rares à avoir dépassé la phase de test. Il repose sur des bases scientifiques, son efficacité est prouvée et les évaluations sont menées par des évaluateurs indépendants. Le projet se concentre sur les familles à problèmes en utilisant des méthodes qui mettent l'accent sur les facteurs de risque. Le but ultime est de développer une relation de confiance entre la police et les jeunes et de briser la chaîne de haine qu'ils ont héritée de leurs parents. Grâce à sa qualité, le projet a évolué du niveau local au niveau national et est mis en œuvre dans tous les environnements qui présentent des signes de comportement déviant et antisocial chez les jeunes.

Lituanie : « We are »

L'objectif principal du projet « We are » (« Nous sommes ») était de réduire le nombre d'actes criminels et d'autres violations de la loi liés à la criminalité organisée familiale, de créer une brèche et d'aider les personnes qui risquent d'être impliquées ou qui sont déjà impliquées dans des activités criminelles familiales, mais qui veulent s'en libérer. Leurs problèmes n'ont pas de solutions simples, mais connaître les faits peut aider les gens à y faire face et à faire de meilleurs choix. La mise en œuvre des activités volontaires (auxiliaires de police, jeunes auxiliaires de police, groupes chargés de la sécurité du quartier) et l'amélioration de leur qualité ont intensifié le lien existant entre la police et la population. Cette dernière fait de plus en plus confiance à la police et est plus disposée à coopérer avec elle et à fournir des informations pertinentes et utiles aux agents. Le projet a reçu le prix du meilleur projet de prévention du crime lors de la remise des Prix des projets de prévention et des initiatives communautaires nationaux 2020 (ministère de l'Intérieur de la République de Lituanie).

Italie : « Liberi di Scegliere »

La délinquance juvénile, surtout lorsque la mafia est impliquée, nécessite des interventions spécifiques, calibrées en fonction des problèmes particuliers qui se posent. Le projet « Liberi di Scegliere » (« Libres de choisir ») vise à faire face à ce phénomène en utilisant une approche pluridisciplinaire qui fait du travail d'équipe l'élément distinctif au sein des services de justice pour mineurs, dans le but de fournir des services aux mineurs dans le cadre d'un système et de les désengager des trajectoires déviantes sur lesquelles ils se trouvent.

Bulgarie : « With a thought from the future »

La société en tant que phénomène social est le résultat de l'activité conjointe et de la coexistence de groupes de personnes à la poursuite du bien commun. Pour que cette coexistence soit complète et constructive, les différents groupes doivent être unis autour de la réalisation d'un objectif commun, en observant des règles de conduite et des normes uniformes. En évaluant les caractéristiques socioculturelles et ethniques des différents groupes de la société et en particulier des personnes marginalisées, la direction régionale du ministère de l'Intérieur (RDI) de Veliko Tarnovo, avec ses partenaires, a compris la nécessité de développer et de mettre en œuvre un modèle plus systématique et organisé pour travailler avec ce groupe marginalisé. En conséquence, en 2016, le RDI de Veliko Tarnovo, aux côtés du Centre Amalipe et d'autres partenaires, a commencé à travailler sur le projet « With a thought from the future » (« Avec une pensée pour l'avenir »), qui vise à obtenir une meilleure interaction avec les groupes fermés de la communauté rom. Le rôle de l'interaction est d'accroître la confiance des groupes/clans roms dans les institutions, de parvenir à un changement de leur système de valeurs et à leur intégration dans la société.

PRIX EUROPÉEN DE LA PRÉVENTION DE LA CRIMINALITÉ 2020

DÉCOUVREZ LES LAURÉATS DE L'ÉDITION 2020 SUR LE THÈME DE LA CRIMINALITÉ FAMILIALE

01

LE PROJET GREENTOWN

(IRLANDE)



Une intervention communautaire ciblée, fondée sur des données probantes, qui vise à réduire l'influence des réseaux criminels sur les enfants.

Examen effectué par des experts :

- ✓ bien conçu, méthodique et holistique
- ✓ une approche multi-institutionnelle
- ✓ pouvant être reproduit dans d'autres pays de l'UE

02

L'APPROCHE DES « INTOUCHABLES »

(PAYS-BAS)



Coopération entre la justice, la municipalité et les partenaires prestataires de soins et de services pour restaurer la qualité de vie dans le quartier, rétablir la confiance dans les autorités et restaurer l'autorité du gouvernement.

Examen effectué par des experts :

- ✓ ciblée et localisée
- ✓ ce sont les acteurs de la prévention qui montrent la voie
- ✓ de bonnes méthodes d'évaluation

03

L'INITIATIVE TICKAN ET LE MODÈLE EN PHASES

(SUÈDE)



Une initiative multi-institutionnelle conçue pour contrer un réseau criminel familial, conforme au modèle en phases.

Examen effectué par des experts :

- ✓ innovante : intégration de la répression et de la prévention
- ✓ une approche en plusieurs phases
- ✓ étayée par des théories

NOTES

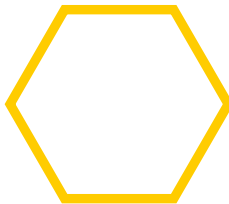
- 1 Pour plus d'informations sur les règles et règlements de l'ECPA, voir Réseau européen de prévention de la criminalité, Rules and Procedures for Awarding and Presenting the European Crime Prevention Award, Bruxelles : REPC, 2018, <https://eucpn.org/document/ecpa-documents-2020>.
- 2 QUALIPREV est un outil développé pour le REPC qui permet d'évaluer comparativement les projets de prévention du crime sur des bases objectives. Pour plus d'informations, voir A. Rummens, W. Hardyns, F. Vander Laenen, et L. Pauwels, Criteria for the Evaluation of Crime Prevention Practices, Research report, Bruxelles : REPC, 2016, <https://eucpn.org/document/eucpn-criteria-for-the-evaluation-of-crime-prevention-practices-0>.

CONTACT DETAILS

EUCPN Secretariat

Email: eucpn@ibz.eu

Website: www.eucpn.org



[TWITTER.COM/EUCPN](https://twitter.com/EUCPN)



[FACEBOOK.COM/EUCPN](https://facebook.com/EUCPN)



[LINKEDIN.COM/COMPANY/EUCPN](https://linkedin.com/company/EUCPN)